



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НИЖНЕВАРТОВСКОГО РАЙОНА

Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

ул. Ленина, 6, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (Тюменская область), 628616
Телефон: (3466) 49-86-88, 49-85-96, 49-86-90, электронная почта: SP@nvraion.ru

29.11.2023 № 138

На № _____ от _____

Заключение

на проект решения Думы Нижневартовского района

Заключение на проект решения Думы района «О бюджете Нижневартовского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено на основании ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате Нижневартовского района.

Цель проведения экспертизы: определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, определение соответствия проекта действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу района

По итогам экспертизы установлено:

1. Проект решения о бюджете района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов опубликован в средствах массовой информации («Официальный бюллетень» приложение к газете «Новости Приобья» от 26.10.2023 № 75), на официальном веб-сайте администрации района и вынесен на публичные слушания (10.11.2023). Результаты публичных слушаний представлены одновременно с проектом бюджета и опубликованы в приложении к газете «Новости Приобья» от 11.11.2023 № 80.

Проект решения о бюджете одобрен постановлением администрации Нижневартовского района от 27.10.2023 № 1125 «О проекте решения Думы района «О бюджете Нижневартовского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Проект решения о бюджете направлен в Думу района и в Контрольно-счетную палату района с одновременным предоставлением следующих материалов и документов:

- предварительные итоги социально-экономического развития района за 1 полугодие 2023 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития района 2023 года;
- прогноз социально-экономического развития района на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов;
- бюджетный прогноз Нижневартовского района на долгосрочный период до 2028 года;
- основные направления налоговой и бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- основные характеристики бюджета района и консолидированного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- пояснительная записка к проекту решения о бюджете района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (с приложениями);
- методики расчета распределения межбюджетных трансфертов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;
- расчет распределения межбюджетных трансфертов на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- ожидаемое исполнение бюджета Нижневартовского района за 2023 год;
- паспорта муниципальных программ района;
- оценка объема налоговых расходов бюджета района (межселенная территория) на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, в связи с применением налоговых льгот;
- реестр источников доходов;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2025 года, на 01.01.2026, на 01.01.2027.

Представленные материалы и документы одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и раздела 4 решения Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

В представленном проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, в частности: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета и другие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета района на 2024 год – 5 284 270,4 тыс. руб., на 2025 год – 5 126 929,02 тыс. руб., на 2026 год – 5 292 632,0 тыс. руб. (приложения 1 и 2);
- общий объем расходов бюджета района на 2024 год – 5 353 270,4 тыс. руб., на 2025 год – 5 194 929,0 тыс. руб., на 2026 год – 5 359 632,0 тыс. руб.;
- прогнозируемый дефицит бюджета района на 2024 год – 69 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 68 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 67 000,0 тыс. руб.;
- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года, 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года – 0 тыс. руб.;

- верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2025 года, 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года – 0 тыс. руб.;
- объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2024 год – 3,0 тыс. руб., на 2025 год – 3,0 тыс. руб., на 2026 год – 3,0 тыс. руб.;
- общий объем условно утвержденных расходов на 2025 год – 75 224,2 тыс. руб. на 2026 год – 152 140,9 тыс. руб.;
- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района – на 2024 год – 10 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 10 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 10 000,0 тыс. руб.;
- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда района на 2024 год – 119 604,2 тыс. руб., на 2025 год – 31 210,6 тыс. руб., на 2026 год – 25 796,5 тыс. руб.;
- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 3 и 4);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 5 и 6);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 7 и 8);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам расходов классификации расходов бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 9 и 10);
- ведомственная структура расходов бюджета района, в том числе в ее составе перечень главных распорядителей средств бюджета района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 11 и 12);
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год – 47 436,4 тыс. руб., на 2025 год – 47 634,9 тыс. руб., на 2026 год – 47 634,9 тыс. руб.;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из вышестоящих бюджетов на 2024 год – 2 574 845,9 тыс. руб., на 2025 год – 2 323 021,3 тыс. руб., на 2026 год – 2 315 190,3 тыс. руб. (приложения 13 и 14);
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2024 год – 88 575,5 тыс. руб., на 2025 год – 75 127,7 тыс. руб., на 2026 год – 75 127,7 тыс. руб. (приложения 15 и 16);
- объем и распределение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района, бюджетам городских и сельских поселений района на 2024 год – 840 457,2 тыс. руб., на 2025 год – 698 382,9 тыс. руб., на 2026 год – 706 014,3 тыс. руб. (по видам трансфертов в приложениях 17 - 27);

- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района, бюджетам городских и сельских поселений района на исполнение отдельных переданных полномочий органов местного самоуправления района на 2024 год – 25 156,4 тыс.руб., на 2025 год – 24 605,4 тыс. руб., на 2026 год – 25 796,4 тыс. руб. (приложения 28 и 29);
- программа муниципальных внутренних заимствований Нижневартовского района на 2024 год на сумму 8270,0 тыс. руб. и на плановый период 2025 год в сумме 9920,0 тыс.руб., на 2025 год в сумме 11 900,0 тыс.руб. (приложения 32 и 33);
- прочие показатели и нормы, не закрепленные бюджетным законодательством.

Состав показателей, утверждаемых проектом решения о бюджете, соответствует требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и решению Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

2. Прогноз социально-экономического развития района на 2024 - 2026 годы является составной частью прогноза социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Прогноз разработан в соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и постановлением администрации Нижневартовского района от 17.12.2015 № 2478 (с изм.) «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществление мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района на среднесрочный период».

Прогноз социально-экономического развития района на 2024-2026 годы представлен в двух вариантах:

первый вариант (консервативный) основан на предпосылках спада российской экономики в 2023 году в условиях применения санкционного режима и снижением темпов перестройки производственно-логистических цепочек.

второй вариант (базовый) исходит из благоприятных тенденций роста восстановления сбалансированности экономики при безусловном выполнении принятых и принимаемых бюджетных обязательств.

Параметры бюджета района на 2024-2026 годы рассчитаны на основе базового варианта.

В прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Нижневартовский район на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов приводится анализ факторов и тенденций функционирования и развития экономики района, обоснование значений соответствующих показателей.

Представленные на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, постановлением администрации района от 23.05.2014 (с изм.) № 954 «О Порядке составления проекта решения Думы района о бюджете Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период».

Бюджет муниципального образования в части налоговых доходов на 98% сформирован из федеральных и региональных налогов, поэтому налоговая

политика Нижневартовского района строится в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основной целью бюджетной политики Нижневартовского района является обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетов района и поселений, входящих в состав Нижневартовского района, наращивание доходной базы, повышение качества муниципальных услуг, уровня жизни граждан.

Бюджетная политика Нижневартовского района в 2024–2026 годах ориентирована на следующие основные направления:

сохранение бюджетной устойчивости района и поселений,
получение необходимого объема бюджетных доходов,
поддержка и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности.

3. Доходы бюджета района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы за счет федеральных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов в соответствии с нормативами отчислений, установленными Бюджетным кодексом РФ и Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» и безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде.

При формировании доходов бюджета не установлен факт допущения введения налогов и сборов, установление которых отнесено к ведению Российской Федерации, а также тех, которые не предусмотрены федеральным законодательством, решениями представительных органов местного самоуправления.

В соответствии с требованиями статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, Порядка составления проекта решения о бюджете, в основу для составления доходной части бюджета принята информация, предоставленная главными администраторами доходов бюджета района, прогноза социально-экономического развития Нижневартовского района, на основе сценарных условий функционирования экономики, а также с учетом изменений, вносимых в бюджетное и налоговое законодательство.

В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ перечень главных администраторов доходов бюджета района утвержден постановлением администрации Нижневартовского района от 06.12.2021 № 2207 (с изм. от 08.09.2023) «О Порядке осуществления органами местного самоуправления района и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, перечне главных администраторов доходов бюджета Нижневартовского района».

Структура доходов бюджета Нижневартовского района:

(в тыс. руб.)

Налог на доходы физических лиц	1 687 083,0	1 821 350,0	8,0	1 938 910,0	6,4	2 102 900,0	8,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	13 000,0	13 000,0	0	13 000,0	0	13 000,0	0
Налоги на совокупный доход	64 705,0	62 382,0	-3,6	62 671,0	0,4	62 744,0	0,1
Налог на имущество физических лиц	700,0	1 919,0	174,1	1 919,0	0	1 919,0	0
Земельный налог	21 000,0	21 000,0	0	21 000,0	0	21 000,0	0
Транспортный налог	8 500,0	8 500,0	0	8 500,0	0	8 500,0	0
Государственная пошлина	4 000,0	4 200,0	5,0	4 500,0	7,1	4 800,0	6,7
Итого налоговые доходы	1 798 988,0	1 932 351,0	7,4	2 050 500,0	6,1	2 214 863,0	8,0

Неналоговые доходы Нижневартовского района на 2024 год спрогнозированы в объеме 688 498,0 тыс.руб., с увеличением по показателю 2023 года на 85 690,0 тыс.руб., или на 14,2%.

Основные поступления в структуре неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, штрафы, санкции, возмещение ущерба, платежи при пользовании природными ресурсами. Их удельный вес составляет 99,9% в общей сумме неналоговых доходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Неналоговые доходы в общей сумме доходов бюджета района в сравнении с 2023 годом характеризуются небольшим увеличением на 0,2%, удельный вес их составляет порядка 13%.

В связи с предоставлением налоговых льгот к проекту бюджета представлена оценка объема налоговых расходов бюджета района (межселенная территория) на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов. Прогнозируемые потери бюджета от предоставления налоговых расходов составят 1,6 тыс. руб. ежегодно, что составляет менее 0,01% от общего объема налоговых доходов бюджета. Объем потерь бюджета от предоставления льгот остается на прежнем уровне по отношению к прогнозным назначениям 2023 года (1,6 тыс. руб.).

Распределение по кодам бюджетной классификации доходной части в проекте решения о бюджете в полном объеме соответствует Приказам Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной

классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

4. Формирование расходной части бюджета произведено в соответствии с постановлением администрации района от 23.05.2014 (с изм.) № 954 «О Порядке составления проекта решения Думы района о бюджете Нижневартовского района на очередной финансовый год и плановый период» и приказом департамента финансов администрации района от 17.06.2020 № 119 «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Нижневартовского района».

Согласно Порядку и методике планирования бюджетных ассигнований расходная часть бюджета формировалась на основе предварительного реестра расходных обязательств муниципального района на 01.05.2023 года. Ведение реестра расходных обязательств осуществляется в соответствии с постановлением администрации района от 23.11.2011 № 2084 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Нижневартовского района».

При оценке сводной выписки из реестра расходных обязательств района объем расходов, не подкреплённых надлежащими правовыми основаниями, не установлен, требования ст. 65 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

Базой для формирования расходов бюджета района на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов послужили бюджетные ассигнования, утвержденные решением Думы района от 05.12.2022 № 761 «О бюджете Нижневартовского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета района и минимизацию дефицита бюджета района, а также Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах в Нижневартовском районе, утвержденного постановлением администрации района от 29.07.2019 № 1517 (с изменениями).

Виды и направления расходов бюджета района на 2024-2026 годы представлены в пояснительной записке к проекту решения о бюджете и в приложениях к проекту решения.

Перечень главных распорядителей средств бюджета района утверждается в составе ведомственной структуры бюджета района (приложения 11,12 к проекту), что не противоречит ст. 6 Бюджетного кодекса РФ и разд. 3 решения Думы района от 05.10.2007 № 101 «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Нижневартовском районе».

Структура расходов бюджета Нижневартовского района на 2024-2026 годы по разделам классификации расходов представлена в таблице.

(в тыс. руб.)

Наименование раздела	2023 год (первоначальный)	Доля в общем объеме	2024 год	Доля в общем объеме	2025 год	Доля в общем объеме	2026 год	Доля в общем объеме
Общегосударственные вопросы	696 684,4	14,6	856 471,4	16,0	901 788,8	17,4	1 019 443,2	19,0

Национальная оборона	4 162,6	0,1	4 903,1	0,1	5 413,7	0,1	5 932,5	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	53 762,1	1,1	55 899,7	1,0	55 042,5	1,1	55 042,2	1,0
Национальная экономика	223 317,6	4,7	305 825,2	5,7	219 930,5	4,2	220 736,4	4,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	326 010,5	6,8	389 817,6	7,3	308 820,7	5,9	340 844,6	6,4
Охрана окружающей среды	51 680,1	1,1	107 010,7	2,0	107 010,8	2,1	107 010,8	2,0
Образование	2 154 981,7	45,1	2 471 233,9	46,2	2 549 764,3	49,1	2 550 809,4	47,6
Культура, кинематография	236 410,2	4,9	291 654,6	5,4	217 133,8	4,2	217 148,2	4,1
Здравоохранение	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1	2 993,8	0,1
Социальная политика	78 332,5	1,6	77 814,8	1,5	80 584,6	1,5	80 948,3	1,5
Физическая культура и спорт	190 152,4	4,0	12 165,9	0,2	17 450,3	0,3	17 200,3	0,3
Средства массовой информации	64 885,5	1,3	69 958,6	1,3	67 881,4	1,3	67 881,4	1,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,5	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0	3,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований	700 117,3	14,6	707 518,1	13,2	661 110,8	12,7	673 637,9	12,5
Итого расходов	4 783 493,2	100	5 353 270,4	100	5 194 929,0	100	5 359 632,0	100

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета района в 2024 году, как и в 2023 году, занимают расходы по разделу «Образование», которые составят в 2024 году 2 471 233,9 тыс. рублей, или 46,2 % от общего объема расходов бюджета.

Вторыми по значимости в структуре расходов бюджета района в 2024 году являются расходы по разделам «Общегосударственные расходы», которые составят 856 471,4 тыс. рублей, или 16,0 %, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований», которые составят 707 518,1 тыс. рублей, или 13,2 % и от общего объема расходов бюджета.

Третьими по значимости в структуре расходов бюджета являются расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», которые сложились на 2024 год в сумме 389 817,6 тыс. рублей, что составляет 7,3 % от общего объема расходов бюджета.

В суммовом выражении в 2024 году наибольшее увеличение расходов по сравнению с 2023 годом предусмотрено по разделам «Образование» - на 316 252,2 тыс. рублей, «Национальная экономика» -на 82 507,6 тыс. рублей, «Жилищно-

коммунальное хозяйство» - на 63 807,1 тыс. рублей, «Охрана окружающей среды» - на 55 330,6 тыс. рублей, «Культура, кинематография» - на 55 244,4 тыс. рублей.

Увеличение расходов бюджета района в 2024 году по сравнению с 2023 годом обусловлено в том числе индексацией фонда оплаты труда работников бюджетной сферы с 01.10.2024 в размере на 4%; увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2024; индексацией расходов на коммунальные услуги с 01.07.2024 года в размере 9,8 %.

Наибольшее снижение расходов по сравнению с 2023 годом предусмотрено по разделу 11 «Физическая культура и спорт» – на 177 986,5 тыс. рублей, данные расходы с 2024 года предусмотрены по разделу 07 «Образование», что обусловлено изменением законодательства Российской Федерации «О физической культуре и спорте» и «Об образовании», в части:

отнесения организаций, реализующих программы спортивной подготовки, к организациям дополнительного образования спортивной направленности;

наделение тренеров, реализующих программы спортивной подготовки, правами, обязанностями и социальными гарантиями педагогических работников;

наделение лиц, проходящих спортивную подготовку в организациях, реализующих программы спортивной подготовки, правами, обязанностями и гарантиями обучающихся.

В соответствии с Федеральным законом от 30.04.2021 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»:

утверждены постановления об изменении наименований муниципальных учреждений спорта в учреждения дополнительного образования спортивной подготовки и их Уставы (от 20.04.2023 № 388 «...Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа Нижневартковского района»; от 20.04.2023 №389 «...Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования Новоаганская спортивная школа «Олимп»;

получены лицензии на осуществление образовательной деятельности: МАУДО СШ НВР – постоянная от 14.05.2021, МАУДО НСШ «Олимп» – постоянная от 13.06.2023.

4.1. Особенностью расходной части проекта бюджета района на 2024-2026 годы является формирование его на основе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

Распределение объемов финансирования по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности представлено в приложениях 7 и 8 к проекту решения о бюджете.

К непрограммным направлениям деятельности отнесены расходы на содержание органов местного самоуправления района по целевой статье расходов (ЦСР) 71.0.00.00000 «Непрограммное направление деятельности «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Нижневартковский район»».

Финансовое обеспечение муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности района составляет:

(тыс. рублей)

Источники финансирования	2024 год	Плановый период
--------------------------	----------	-----------------

		(проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
Муниципальные программы	Федеральный бюджет	65 740,3	53 126,0	51 770,9
	Бюджет автономного округа	2 482 169,2	2 242 952,3	2 236 431,2
	Бюджет района	2 121 809,9	2 236 671,2	2 368 272,4
	Итого:	4 669 719,4	4 532 749,5	4 656 474,5
Непрограммные направления деятельности	Федеральный бюджет	4 705,3	4 878,0	4 906,6
	Бюджет автономного округа	22 231,1	22 065,0	22 081,6
	Бюджет района	656 614,6	635 236,5	676 169,3
	Итого:	683 551,0	662 179,5	703 157,5
Всего:		5 353 270,4	5 194 929,0	5 359 632,0

В общем объеме расходов на 2024 год бюджетные ассигнования на непрограммные расходы бюджета составят 12,8 %, в плановом периоде 2025-2026 годов составят 12,7 % и 13,1 % соответственно.

В проекте бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений района предусмотрен к утверждению в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе и непрограммному направлению целевой статье расходов бюджета. Департаментом финансов представлен проект приказа «Об установлении перечня и кодов целевых статей бюджета Нижневартовского района», что соответствует требованиям п.4. ст.21 Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ разработка и утверждение муниципальных программ регламентируется муниципальными правовыми актами администрации района:

постановлением администрации Нижневартовского района от 17.09.2021 № 1663 (с изменениями от 19.10.2023 № 1052) «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Нижневартовского района».

Перечень муниципальных программ района, предлагаемых к финансированию с 2024 года, утвержден постановлением администрации Нижневартовского района от 08.07.2021 № 1245 (с изменениями от 27.10.2023 № 1110) «Об утверждении перечня муниципальных программ района». В соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса РФ все проекты программ проходили финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счётной палате района.

Муниципальные программы, предлагаемые к финансированию с 2024 года, утверждаются в течение месяца со дня внесения проекта в Думу района проекта решения о бюджете, согласно п.5.3. Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Нижневартовского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Нижневартовского района от 17.09.2021 № 1663 (с изменениями от 19.10.2023 № 1052) «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Нижневартовского района».

Расходы бюджета района на предстоящий трехлетний период запланированы

в рамках 20 муниципальных программ района.

При проведении экспертизы проекта бюджета объемов планируемых расходных обязательств в рамках проектов муниципальных программ на 2024-2026 годы и непрограммных направлений, не обеспеченных финансированием не установлено.

4.2. В общем объеме расходов на 2024 - 2026 годы с финансовым обеспечением запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 4 национальных проектов:

		тыс. рублей			
Наименование проекта		2023	2024	2025	2026
1. Национальный проект «Культура» (А)					
Региональный проект «Культурная среда»		994,8	18 305,6	0,0	0,0
Итого:		994,8	18 305,6	0,0	0,0
2 Национальный проект «Жилье и городская среда» (F)					
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»		7 844,8	5 252,8	0,0	0,0
Итого:		7 844,8	5 252,8	0,0	0,0
3 Национальный проект «Образование»					
Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан РФ»		0,0	883,9	883,9	1 068,6
Итого:		0,0	883,9	883,9	1 068,6
4 Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (I)					
Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»		216,7	237,3	237,3	211,0
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»		1 896,1	2 900,6	2 900,6	1 845,8
Итого:		2 112,8	3 137,9	3 137,9	2 056,8
Всего, в т. ч. за счет:		10 952,4	27 580,2	4 021,8	3 125,4
федерального бюджета		368,6	9 322,1	341,3	349,1
бюджета округа		5 207,6	15 007,6	3 357,9	2 559,9
бюджета района		5 376,2	3 250,5	322,6	216,4

Достижение национальных целей развития будет обеспечиваться через реализацию муниципальных программ Нижневартковского района:

«Культурное пространство Нижневартковского района»;

«Развитие жилищного строительства и жилищно-коммунального комплекса Нижневартковского района»;

«Развитие образования в Нижневартковском районе»;

«Развитие малого и среднего предпринимательства, агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Нижневартковском районе»;

В муниципальных программах района утверждены целевые показатели, направленные на достижение целей национальных проектов.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных

обязательств в проекте решения о бюджете, учтен на 2024 год в сумме 47 436,4 тыс. рублей, в 2025 – 2026 годы в сумме 47 634,9 тыс. рублей ежегодно, отдельно по каждому виду выплат в рамках муниципальной программы:

«Социальная поддержка жителей Нижневартовского района», в виде адресной социальной помощи льготной категории граждан на 2024 – 2026 годы в сумме 28 534,0 тыс. рублей ежегодно;

и непрограммного направления деятельности, в виде выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Нижневартовского района на 2024 в сумме 18 902,4 тыс. рублей, 2025 – 2026 годы в сумме 19 100,9 тыс. рублей ежегодно, что соответствует ст.74.1 Бюджетного кодекса РФ.

4.3. В расходной части бюджета района по подразделу 01 11 «Резервные фонды» по главному распорядителю «Администрация Нижневартовского района» (приложения 11, 12 к проекту решения) утверждается объем резервного фонда администрации района на 2024 -2026 годы в сумме 10 000,0 тыс. руб. ежегодно. Условия и порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ утвержден постановлением администрации Нижневартовского района от 24.01.2012 № 112 (с изменениями) «Об утверждении Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации района».

4.4. В связи с запланированным предоставлением бюджетного кредита из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на досрочный завоз продукции (товаров) для муниципальных образований, отнесенных к территориям с ограниченными сроками завоза грузов, в расходной части бюджета района предусмотрено предоставление кредита на 2024 год в сумме 8 270,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 9 920,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 11 900,0 тыс. рублей., что отражено в соответствии со ст. 110.1 Бюджетного кодекса РФ, решением Думы района от 26.11.2019 № 462 «Об утверждении Порядка осуществления муниципальных заимствований, обслуживания и управления муниципальным долгом в Нижневартовском районе» в программе муниципальных внутренних заимствований Нижневартовского района (приложения 32 и 33 к проекту). Возврат кредитов предусмотрен ежегодно в полном объеме. Согласно ст. 107 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения предусмотрен объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга – проценты за пользование бюджетным кредитом на досрочный завоз продукции (товаров) в 2024 -2026 году на сумму 3,0 тыс. рублей ежегодно.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий за счет средств бюджета района проектом решения о бюджете не предусмотрено.

4.5. Объем условно утверждаемых расходов (не распределяемых в текущем бюджетном периоде) составляет в 2025 году – 75 224,2 тыс. руб., в 2026 году - 152 140,9 тыс. руб., или 2,7% и 5,1 % соответственно к общему объему расходов бюджета района 2025 и 2026 годов без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, что соответствует ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

4.6. Муниципальное образование Нижневартовский район не попадает под ограничения установленные пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, так как доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2020–2022 годы) не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

4.7. Распределение расходной части бюджета по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов соответствует Приказу Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

5. В соответствии с Законом ХМАО - Югры от 10.11.2008 № 132-оз (с изм.) «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» межбюджетные трансферты из бюджета Ханты – Мансийского автономного округа - Югры предоставляются бюджету Нижневартовского района в следующих формах:

субсидии местным бюджетам;

субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Российской Федерации;

иные межбюджетные трансферты;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета.

Объемы межбюджетных трансфертов учтены проектом решения о бюджете в объеме, доведенном бюджету района Департаментом финансов ХМАО - Югры на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Распределение объемов межбюджетных трансфертов, получаемых из вышестоящих бюджетов на 2024-2026 годы, представлено в приложениях к проекту решения №№ 13,14.

В соответствии со ст.142 Бюджетного кодекса РФ, решением Думы района от 26.11.2019 № 463 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Нижневартовского района бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Нижневартовского района» проектом решения предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета района в бюджеты поселений в следующих формах:

дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Нижневартовского района;

субсидии бюджетам поселений;
субвенции из бюджета автономного округа;
иные межбюджетные трансферты.

Объемы и распределение указанных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений района, представлено в приложениях к проекту решения №№ 17-27.

В соответствии с решением Думы района от 10.10.2013 (с изм.) № 385 «О передаче осуществления части полномочий» в составе иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета района бюджетам поселений предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление переданных полномочий органов местного самоуправления района органам местного самоуправления городских поселений Излучинск и Новоаганск, сельских поселений Аган, Ваховск и Зайцева Речка в области дорожной деятельности в части содержания подъездных автомобильных дорог Нижневартовского района (приложения 28, 29 к проекту решения).

В соответствии с решением Думы района от 17.11.2017 (с изм.) № 232 «Об осуществлении части полномочий» органы местного самоуправления Нижневартовского района в 2024-2026 годах принимают от органов местного самоуправления поселений для осуществления за счет средств соответствующих бюджетов полномочия по вопросам местного значения поселений (приложения 15, 16 к проекту решения).

Движение объемов межбюджетных трансфертов на 2024 – 2026 годы:

(в тыс. руб.)

Год	Средства, передаваемые бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий	Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений
2024	88 575,5	840 457,2
2025	75 127,7	698 382,9
2026	75 127,7	706 014,3

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета района на 2024-2026 годы сформирован в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

6. В соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 08.11.2007 года № 257-ФЗ (с изм.) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», Уставом Нижневартовского района и решением Думы Нижневартовского района от 09.10.2012 № 253 (с изм.) «О муниципальном дорожном фонде Нижневартовского района» в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования

местного значения муниципального образования Нижневартовский район проектом решения о бюджете утверждается объем муниципального дорожного фонда.

Источники формирования и направления использования муниципального дорожного фонда на 2023-2026 годы:

(тыс. рублей)

Наименование	2023 год (первоначальный)	2024 год (проект)	2025 год (проект)	2026 год (проект)
Доходы, в том числе:	32 191,0	119 604,2	31 210,6	25 796,5
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	13 000,0	13 000,0	13 000,0	13 000,0
транспортный налог	8 500,0	8 500,0	8 500,0	8 500,0
доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий района	10 691,0	1 919,7	3 105,4	4 296,5
межбюджетные трансферты (окружной дорожный фонд)	0,0	96 184,5	6 605,2	0,0
Расходы, в том числе:	32 191,0	119 604,2	31 210,6	25 796,5
межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на содержание подъездных дорог	23 191,0	23 419,7	24 605,4	25 796,5
межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам поселений на исполнение полномочий поселением	9 000,0	96 184,5	6 605,2	0,0

Расходование средств дорожного фонда осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы Нижневартовского района» (подпрограмма «Автомобильные дороги»).

Источники формирования и направления расходов дорожного фонда Нижневартовского района на 2024 - 2026 годы соответствуют источникам формирования и направлениям расходов, утвержденным решением Думы Нижневартовского района от 09.10.2012 № 253 «О муниципальном дорожном фонде Нижневартовского района».

7. Прогнозируемый дефицит бюджета района на 2023-2026 годы не превышает установленный размер в 10% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи, что соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ:

Год	Планируемый размер дефицита в тыс. руб.
2023	70 000

2024	69 000
2025	68 000
2026	67 000

Объем планируемого дефицита бюджета на 2024-2026 годы относительно показателей предыдущего года характеризуется снижением в 2024 -2026 году на 1000,0 тыс. руб. по каждому прогнозному году, что отвечает положениям ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, определяющим, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Фактическими источниками финансирования являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета на начало года и возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета муниципального района в валюте Российской Федерации. Источники финансирования дефицита бюджета и направляемые на его покрытие соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы и предложения:

1. Проект решения Думы района «О бюджете Нижневартовского района на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годы» представлен администрацией района на рассмотрение Думе района в установленный срок, с предоставлением всех необходимых материалов и документов для рассмотрения проекта решения о бюджете.
2. Проектом решения о бюджете соблюдены обязательные требования, нормы и ограничения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации.
3. Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений от источников финансирования дефицита, таким образом, принцип сбалансированности бюджета, установленный ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.
4. По результатам проведенной экспертизы проекта решения о бюджете Нижневартовского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы Контрольно-счетная палата района определила, что проект решения соответствует требованиям бюджетного законодательства, необоснованного включения поступлений в доходную часть бюджета и бюджетных ассигнований на исполнение расходной части бюджета не установлено.

Исполняющий обязанности председателя



И.В. Светуйка